

V АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Закон о привредним друштвима („Сл. гласник РС”, бр.36/2011) ступио је на снагу у јуну 2011. године а почиње да се примењује 1. фебруара 2012. године.

Приликом израде Закона о привредним друштвима („Сл. гласник РС”, бр.36/2011) рађена је детаљна анализа ефеката прописа. Наиме, пре израде новог Закона о привредним друштвима детаљно су анализирани ефекти важећег закона о привредним друштвима као и ефекти који су се појављивали у пракси од почетка примене наведеног закона. У изради текста закона коришћена су и анализирана упоредно правна решења и искуства земаља у региону и друга међународна искуства као и искуства стручњака у области коју регулише Закон о привредним друштвима (судија привредних судова, адвоката, ревизора, привредника...) који су у претходних пет година примењивали Закон о привредним друштвима. Такође је узета у обзир статистика и други расположиви подаци везани за примену важећег закона. - прикупљени су и статистички подаци Агенције за привредне регистре, Централног регистра депо и клиринг хартија од вредности. Радна група је започела свој рад анализом преко сто питања и предлога које су дали судије, адвокати и привредници. Нека од решења резултат су даљих интензивних консултација и фокус група одржаних са судијама привредних судова, адвокатима и ревизорима а поједина представљају резултат јавне расправе.

Како је је новим Законом о привредним друштвима прописана одложена примен закона, заинтересоване стране су се у протеклих пар месеци упознавале са одредбама новог закона. Измене и допуне Закона о привредним друштвима настале су као последица указивања заинтересованих страна на поједине нејасноће које би одредбе новог закона могле да изазову у пракси.

Нацртом закона о изменама и допунама закона о привредним друштвима врше се техничке исправке и појашњења одређених института, како би се избегла разна тумачења која се у пракси могу појавити и унети правну несигурност.

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Као што је у уводном делу Анализе ефеката прописа наведено проблеми које закон треба да реши огледају се у потреби отклањања нејасноћа и регулисања отворених питања. Наиме, Нацртом закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима врше се техничке исправке и појашњења одређених института, како би се избегла разна тумачења која се у пракси могу појавити и унети правну несигурност

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Циљеви који се доношењем закона постижу огледају се у појашњењу одређених института ради успостављања правне сигурности.

3. Друге могућности за решавање проблема

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности:

1) status quo - не мењање важећег Закона о привредним друштвима. Ова опција није била могућа из разлога што би у том случају бројна питања остала нејасна што би довело до велике правне несигурности, разних тумачења и неуједначене праксе.

2) доношење Закона о изменама и допунама Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима показало се као најефикасније решење.

3) доношење новог Закона. Ово решење показало се као неприхватљиво из разлога што су измене техничке природе и не постоји потреба за доношењем новог закона а имајући у виду да је исти донет пре 6 месеци.

2. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Доношењем Закона о и изменама и допунама Закона о привредним друштвима избегавају се проблеми који би могли да се појаве у пракси услед постојећих нејасноћа и разних тумачења, као и могућност принудне ликвидације великог броја привредних субјеката.

3. На кога ће и како утицати предложена решења

По својој природи одредбе Закона изменама и допунама Закона о привредним друштвима имају ефекат на сва привредна друштва као и предузетнике.

5. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Привредни субјекти неће имати додатне трошкове. Наиме, овим законом смањиће се трошкови привредних субјеката односно акционарских друштава имајући у виду измене одредби које се односе на обавезу усклађивања постојећих акционарских друштава која је настала као последица иницијатива великог проја привредних субјеката. Из тог разлога појашњене су одредбе о обавези усклађивања оснивачког акта акционарског друштва а прописан је и дужи рок за њихово усклађивање, односно прописано је да постојећа акционарска друштва која не изврше промене из члана 592. ст. 1 до 3. закона до дана почетка примене овог закона дужна су да те промене изврше на првој наредној скупштини након дана почетка примене овог закона, а најкасније до 30.06.2012. године, из чега произилази да акционарска друштва неће морати да заказују ванредне седнице скупштине.

Један од позитивних ефеката овог закона огледа се и у брисању одредби о смањењу основног капитала у случају губитка, односно одредби које су у случају негативног капитала предвиђале принудну ликвидацију, а све из разлога што би према подацима Агенције за привредне регистре над великим бројем привредних друштава био покренут поступак принудне ликвидације, што се види из приложене табеле. Са друге стране усвајањем амандмана тј. смањење висине минималног основног капитала за друштво с ограниченом одговорношћу на 100 динара учинило је ове одредбе сувишним када је реч о друштвима с ограниченом одговорношћу.

**Преглед правних лица која су исказала
негативан капитал (губитак изнад висине
капитала) у финансијским извештајима за 2010.
годину**

| Правна форма | Број |
|-------------------------------------|---------------|
| Ортачко друштво | 551 |
| Командитно друштво | 98 |
| Друштво са ограниченом одговорношћу | 21.014 |
| Отворено акционарско друштво | 541 |
| Затворено акционарско друштво | 52 |
| Друштвено предузеће | 260 |
| Јавно предузеће | 38 |
| Задруга | 446 |
| Пословно удружење | 11 |
| Друго | 62 |
| Огранак страног правног лица | 63 |
| | 23.136 |

6. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Овај закон је и настао као последица указивања заинтересованих страна на одређене пропусте, односно нејасноће које постоје у новом закону о привредним друштвима. Као што је већ у уводном делу напоменуто како је је новим Законом о привредним друштвима прописана одложена примен закона, заинтересоване стране су се у протеклих пар месеци упознавале са одредбама новог закона. Измене и допуне Закона о привредним друштвима настале су као последица указивања заинтересованих страна на поједине нејасноће које би одредбе новог закона могле да изазову у пракси.